



## 巴拉圭：保守势力的回归

“全国3/4的土地掌握在占人口1%的土地主手中，保守派们从来没有接受过卢戈的领导地位。”

记者 徐菁菁

当地时间6月29日，南美地区经济一体化组织“南方共同市场”在其峰会上决定暂停巴拉圭的成员国资格，巴拉圭将暂时不能参与南方共同市场举行的任何会议和讨论，投票权和否决权也被暂时剥夺，直至明年进行下次大选。

巴拉圭警察6月15日在首都亚松森东北部卡宁德尤地区强行驱逐占领私人农庄的农民，双方发生激烈冲突，造成至少9名农民和8名警察死亡，约80人受伤。巴议会6月21日以渎职为由启动对总统卢戈的弹劾程序，22日便投票通过。包括巴西、阿根廷、智利在内的拉美国家认为，巴国会不经独立机构的调查，草率完成对卢戈的“政治审判”是一种“变相的改变”。

现年61岁的卢戈曾长期在教会任职，2006年他辞去宗教职务开始从政，在2008年的大选中获胜，结束了右翼大党“红党”在巴拉圭长达61年的执政史。“他的政府成功地和巴西谈判，将巴西从两国边界水电站获得供电所需支付的税收翻了三倍。这曾是长期困扰两国关系的问题。”美国伍罗德·威尔逊研究中心美洲项目主任辛西娅·埃尔森告诉本刊，“巴拉圭也是拉美经济发展速度最快的国家之一，曾一度达到经济年增长15%的水平。卢戈还学习墨西哥、巴西等国家，实行有条件的现金调拨，资助穷人和急需补贴的部门，以提高儿童的入学率。”

但这并不能掩盖卢戈执政的尴尬。此次被弹劾前，他已有两次遭弹劾的经历。加拿大国际治理创新中心杰出研究员、《拉美之路：半球政治和全球化》一书的作者乔治·海涅告诉本刊：“卢戈是以‘穷人的主教’身份上台的，巴拉圭是南美第二贫穷的国家，非常保守。但卢戈并不是一个传统的政治家，他并不遵循巴拉圭政治家的规则。对于巴政界来说，他是个外省人，而且不谙世故。”

“卢戈的任期充满了挫折。”华盛顿智库“美洲对话组织”主席皮特·哈金告诉本刊，“作为一个从一开始就非常孱弱的总统，卢戈表现得过于雄心勃勃。他试图在军方撤换许多重要人物，最终没有取得什么结果却制造了冲突和敌视。他在竞选时的主要承诺是进行土地改革，结束腐败，创立一个为穷人服务的政府。这些许诺几乎都没能实现。”

卢戈的土地改革触动了“红党”代表的利益阶层的根本利益。“‘红党’代表的保守派别在巴拉圭的影响力非常大。”华盛顿经济政策研究中心董事马克·威斯伯格告诉本刊，“他们在议会里占多数席位，拥有这个国家大部分财富和收入，掌管主要的媒体。全国3/4的土地掌握在占人口1%的土地主手中，保守派们从来没有接受过卢戈的领导地位。”

卢戈的任期本将于明年结束。根据宪法，他将不能连任。这次弹劾显得有些迫不及待。马克·琼斯说：保守派担心他会使用手中的行政权力支持一位激进的左翼

人士参选总统。而在处理卡宁德尤冲突的过程中，卢戈解雇了一名左翼内务部长，任命了一名“红党”政治家。这激怒了一直阻止“红党”弹劾卢戈的左翼党派，使他的执政基础最终瓦解。

卢戈被弹劾后，巴西、阿根廷等诸多南美国家迅速撤回了驻巴拉圭大使。2009年洪都拉斯发生政变，巴西采取了相当强硬的立场，并为总统塞拉亚提供了庇护。巴西是巴拉圭的第一大贸易伙伴，对巴拉圭政治具有相当的影响力。乔治·海涅认为：“巴拉圭的情况和洪都拉斯不同，洪都拉斯总统塞拉亚是在凌晨5点还穿着睡衣的时候，被枪口指着赶下台的。在巴拉圭，军方并没有出面，只是议会的‘即时弹劾’违反了法律程序。”“在短期内，巴西会孤立巴拉圭，但这并不是长期解决之道。”马克·琼斯说，“巴西也不会经济上重创巴拉圭。在巴拉圭有许多富有的巴西土地所有者，他们同样支持弹劾卢戈，势必对罗塞夫总统的政府发起游说。另外，巴西还需要巴拉圭水电站产生的电力。”



6月24日，巴拉圭被弹劾总统卢戈下台后首次在公开场合露面，对支持者发表讲话